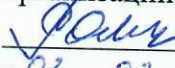




Минздрав России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
(ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России)

СОГЛАСОВАНО:

Председатель первичной
организации профсоюза
 Е.В. Романова
«03» 03. 2021



УТВЕРЖДАЮ:

И.о. ректора
Е.С. Куликов
03.03. 2021

ПОЛОЖЕНИЕ № 17

г. Томск

Об управлении профессиональными рисками

1. Область применения

- 1.1 Введено впервые.
- 1.2 Настоящее положение по управлению профессиональными рисками содержит описание управления профессиональными рисками как одной из процедур системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России (далее СибГМУ).
- 1.3 Документированная процедура разработана в соответствии с требованиями раздела 6.1 международного стандарта ИСО 9001:2015 «Системы менеджмента качества. Требования» и определяет средства управления, соответствующую ответственность и полномочия при работе с профессиональными рисками процессов.
- 1.4 Положение является составной частью СУОТ в комплексе и является локальным нормативным актом по охране труда.

2. Нормативные ссылки

- 2.1 При подготовке настоящего положения по управлению профессиональными рисками (далее - положение) были использованы следующие документы:
 - Трудовой кодекс Российской Федерации;
 - ГОСТ 12.0.230-2007 Международный стандарт «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
 - ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования»;

- ГОСТ Р 12.0.007-2009 Система стандартов безопасности труда «Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 №438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»;

- ГОСТ Р 51897-2002 «Менеджмент риска. Термины и определения»;

- ГОСТ Р 51898-2002 «Аспекты безопасности. Правила включения в положение».

3. Определения и термины

В настоящем положении используются следующие определения и термины:

вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию;

опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме;

допустимый риск - риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая требования законодательства и собственную политику в области охраны труда;

идентификация опасности - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик;

недопустимый риск - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на работников в процессе выполнения работы; инцидент - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая;

опасность - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья;

оценка риска - процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников;

происшествие - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть;

профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами РФ;

управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

4. Общие положения

Одной из наиболее эффективных систем, помогающей предотвращать неприятные инциденты и события, является процедура управления профессиональными рисками.

Цель оценки рисков – их устранение, а в случаях, когда невозможно устранить риск, необходимо разобрать меры управления и контроля.

Уровень риска оценивают каждый раз, когда вводятся какие - либо изменения, меняющие факторы риска, например – новый процесс, новое оборудование или материалы, изменения в организации труда.

Медицинские работники ввиду характера своей работы подвержены воздействию широкого спектра факторов профессионального риска.

Среди них:

-биологические риски, например, инфекции, вызываемые порезами или уколами или иными контактами с возбудителями болезни;

-химические риски, возникающие вследствие контакта с дезинфицирующими средствами или лекарственными препаратами;

-физические риски, например, из-за воздействия ионизирующего излучения; эргономические риски, создаваемые необходимостью физического манипулирования пациентами или продолжительного стояния и ходьбы;

-психосоциальные риски, такие, как стресс и посменная работа.

Необходимо отметить, что далеко не все профессиональные риски, воздействующие на медицинских работников в процессе их производственной деятельности, попали в область оценки при проведении специальной оценки условий труда.

В этой связи, определение риска, исследование их безопасных и опасных уровней воздействия на работающих, мониторинг здоровья и безопасности на рабочих местах медицинских и иных работников, организация работы по изучению несчастных случаев и профессиональных заболеваний и ряд других вопросов входит в круг задач по управлению рисками.

Управлять профессиональными рисками – значит разработать комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на предотвращение производственного травматизма.

4.1 Процесс управления рисками включает следующие стадии:

- идентификация, анализ и определение степени рисков, источники информации: результаты контроля состояния условий труда на рабочих местах, результаты специальной оценки условий труда, результаты анализа анкет, опросных листов, результаты аудита (опроса) работников, предварительный анализ опасностей, результаты государственного надзора;

- планирование необходимых мероприятий по устранению рисков;

- осуществление мероприятий по устранению рисков;

- анализ результатов и эффективности мероприятий по устранению рисков.

5. Описание деятельности

5.1 Идентификация опасностей проводится в каждом структурном подразделении. Идентификация опасностей в структурных подразделениях проводится рабочими группами. В состав рабочих групп включаются:

- проректор по направлению деятельности, главный врач;
- работник службы охраны труда,
- другие специалисты по усмотрению руководителя.

5.2 Для организации процесса проведения идентификации опасностей и оценки рисков служба охраны труда готовит приказ, которым:

- определяется конкретный состав рабочей группы и лицо, ответственное за проведение идентификации опасностей и оценке рисков;

- устанавливаются сроки проведения идентификации опасностей и оценки рисков, оформления результатов.

5.3 При подготовке к проведению идентификации опасностей и оценки рисков, а также при разработке предложений по управлению недопустимыми рисками рабочая группа изучает необходимые документы по охране труда:

- результаты специальной оценки рабочих мест по условиям труда;
- записи обо всех видах контроля состояния охраны труда (журналы контроля за состоянием охраны труда, акты проверок, протоколы совещаний по охране труда, для выявления наиболее часто повторяющихся нарушений требований охраны труда и определения лиц, наиболее часто фигурирующих в качестве «нарушителей» производственной дисциплины);

- результаты обследований и проверок состояния охраны труда государственной инспекцией труда и другими органами государственного надзора и контроля, службой охраны труда и т.п. (для выявления наиболее характерных нарушений требований законодательства в области охраны труда);

- результаты расследований имевших место несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов (для определения полноты разработанных и внедренных мероприятий по недопущению повторения несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов по аналогичным причинам);

- перечень работ с повышенной опасностью и наряды-допуски на производство работ повышенной опасности (для оценки полноты разработки мероприятий, обеспечивающих безопасное производство работ);

- записи по обучению, проведению инструктажа и проверке знаний работников (для контроля своевременности обучения, инструктажа и проверки знаний, определения подготовленности, компетентности и осведомленности работников).

5.4 Принцип выбора рабочих мест

Для проведения идентификации опасностей рабочая группа определяет перечень рабочих мест. Рабочие места выбираются таким образом, чтобы получить максимально достоверное представление об опасностях.

Идентификация опасностей проводится на каждом постоянном рабочем месте и для каждой профессии, имеющей непостоянное рабочее место, а также для арендаторов.

Из рабочих мест с идентичным характером выполняемых работ и аналогичными условиями труда выбирается одно-два рабочих места.

Выбранные рабочие места должны представлять все типы выполняемых работ, все профессии.

В обязательном порядке проводится идентификация опасностей тех работников, которые имеют непостоянные рабочие места, а также работников, наиболее часто фигурирующих в журналах контроля состояния охраны труда в качестве «нарушителей» производственной дисциплины.

5.5 Определение границ оцениваемого рабочего места

При определении границ оцениваемого рабочего места рабочая группа устанавливает территорию, входящую в рабочее пространство рассматриваемого рабочего места, и остающуюся за его пределами.

Граница определяется таким образом, чтобы рабочее место и прилегающее пространство можно было наблюдать с одной точки или на малой площади. Рабочая группа определяет также примыкающие к рабочему месту маршруты движения и возможности для спасения и оказания первой помощи.

5.6 Проведение наблюдений и собеседований с работниками

При проведении наблюдений и собеседований с работниками рабочая группа отслеживает важнейшие факторы, влияющие на безопасность рабочего места:

- производственный процесс;
- содержание рабочего места;
- безопасность труда при работе на производственном оборудовании;
- факторы окружающей среды на рабочем месте;
- эргономические факторы;
- проходы и проезды;
- возможности для спасения и оказания первой помощи.

Для проведения наблюдений и собеседований, регистрации результатов рабочая группа использует контрольный лист (приложение А). Все выявленные опасности рабочая группа переносит в карту идентификации опасностей и оценки рисков (приложение Б), отмечает условия возникновения опасности.

5.7 Оценка рисков

Для оценки рисков рабочая группа применяет классический метод, оценивание рисков методом весовых коэффициентов (балльным методом). В методе весовых коэффициентов, используя выбранные заранее показатели частоты несчастных случаев и показатели ущерба для здоровья работника, риск определяют по формуле:

$$R = P \times S,$$

где R - риск, балл;

P - вероятность возникновения опасности, балл;

S - серьезность последствий воздействия опасности, балл.

Вероятность воздействия опасности P определяется по таблице 1 (в случае отсутствия статистических данных) и по таблице 2 (в случае наличия количественных характеристик (количество случаев в год (годы) работы)).

Таблица 1 - Оценка вероятности возникновения опасности P

Значение P, балл	Вероятность	Описание
1	Минимальная	Вероятность возникновения является незначительной. Практически невозможно предположить, что подобный фактор может возникнуть
2	Умеренная	Вероятность возникновения остается низкой. Подобного рода условия возникают в отдельных случаях, но шансы для этого невелики
3	Существенная	Вероятность возникновения находится на среднем уровне. Условия для этого могут реально и

		неожиданно возникнуть
4	Значительная	Вероятность возникновения является высокой. Условия для этого возникают достаточно регулярно и/ или в течение определенного интервала времени
5	Очень высокая	Вероятность возникновения является очень высокой. Условия обязательно возникают на протяжении достаточно продолжительного промежутка времени (обычно в условиях нормальной эксплуатации)

Таблица 2 - Оценка вероятности возникновения опасности Р с использованием количественных характеристик

Значение Р, балл	Вероятность	Количество случаев в год (годы) работы
1	Минимальная	1 случай за 10 лет работы
2	Умеренная	1 случай за каждый год работы
3	Существенная	1 случай за каждый месяц работы
4	Значительная	1 случай каждую неделю работы
5	Очень высокая	1 случай каждый рабочий день

Серьезность последствий воздействия опасности S определяется по таблице 3.

Таблица 3 - Оценка тяжести последствий воздействия опасности S

Значение S, балл	Последствия воздействия опасности	Описание	
		работник	материал, ценности, производственная среда
1	Минимальные	Незначительное воздействие, первая медицинская помощь, микротравмы	Незначительное воздействие на оборудование или ход работы
2	Умеренные	Угроза жизни отсутствует, оформление формы Н-1, потеря трудоспособности сроком более 1 дня	Для устранения повреждений необходима дополнительная помощь или приостановка работы
3	Существенные	Присутствует потенциальный риск для здоровья, тяжелая травма	Необходимы значительные материальные вложения для устранения последствий
4	Значительные	Групповые несчастные случаи с тяжелыми последствиями; несчастный случай со смертельным исходом	Существенное воздействие на оборудование и ход работ
5	Катастрофически	Несколько несчастных случаев со смертельным исходом	Значимый ущерб для оборудования и окружающей среды

Исходя из значений P и S рабочая группа определяет категорию риска по матрице классификации рисков (таблица 4).

Таблица 4 - Матрица классификации рисков

Значение S, балл	Риск R, балл				
	P=1	P=2	P=3	P=4	P=5
5	5	10	15	20	25
4	4	8	12	16	20
3	3	6	9	12	15
2	2	4	6	8	10
1	1	2	3	4	5

Результаты оценки рисков рабочая группа переносит в карту идентификации опасностей и оценки рисков. Категории рисков подразделяются на следующие:

- низкие ($R < 6$);
- умеренные ($6 < 12$);
- высокие ($R > 12$).

Риски, отнесенные к категории «низкие», считаются допустимыми и управляемыми в соответствии с существующими в организации мерами (имеются в наличии необходимые процедуры и инструкции, оборудование поддерживается в технически исправном состоянии, своевременно проводится обучение, инструктаж и проверка знаний работников).

Риски, отнесенные к категориям «умеренные» и «высокие», считаются недопустимыми и требуют разработки мер по управлению ими.

Рабочая группа заносит недопустимые риски и предлагаемые меры по управлению ими в реестр недопустимых рисков (приложение В).

Руководитель подразделения передает копию реестра недопустимых рисков подразделения в службу охраны труда для формирования общего реестра недопустимых рисков по организации (приложение Г), установления целей в области охраны труда и формирования программы управления охраной труда. Порядок установления целей и формирования программы управления охраной труда установлен.

Общий реестр недопустимых рисков утверждает ректор.

5.8 Оценка допустимости остаточного риска

После выполнения мероприятий, сформулированных в программе управления охраной труда и направленных на управление недопустимыми рисками, служба охраны труда обеспечивает проведение рабочей группой оценки уровней допустимости остаточных рисков в соответствии с вышеуказанной методикой. Оценка уровней допустимости остаточных рисков проводится в течение года после выполнения соответствующих мероприятий.

Результаты оценки допустимости остаточного риска рабочая группа заносит в карты идентификации опасностей и оценки рисков. Руководитель структурного подразделения сообщает о результатах оценки в службу охраны труда (в письменном виде). В случае, если по результатам оценки допустимости остаточного риска риск остается недопустимым, рабочая группа вносит новые предложения по управлению риском. Данные предложения могут явиться основой для разработки или корректировки программы управления охраной труда.

5.9 Анализ процесса идентификации опасностей, оценки рисков и управлению ими.

Ежегодно, перед проведением совещания по анализу СУОТ, руководители структурных подразделений обеспечивают проведение идентификации опасностей и оценки рисков по своему структурному подразделению для определения результативности предпринятых мер по управлению рисками и установлению новых целей в области охраны труда.

Руководители структурных подразделений обеспечивают также проведение внеплановой идентификации опасностей и оценки рисков в месячный срок в случаях:

- введения новых правил в области охраны труда;
- расширения, сокращения, изменения структуры подразделения;
- перераспределения ответственности;
- изменения в методах или режимах работы;
- внедрения новых технологий, оборудования.

6. Записи

Документы, содержащие достигнутые результаты или свидетельства осуществленной деятельности, установленной настоящим положением, приведены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование документа	Форма документа	Место хранения оригинала	Срок хранения
Приказ о проведении идентификации опасностей и оценке рисков	В соответствии с инструкцией по делопроизводству	Общий отдел	5 лет
Контрольный лист для наблюдений и собеседований	Приложение А	Служба охраны труда	До замены новым
Карта идентификации опасностей и оценки рисков	Приложение Б	Служба охраны труда	5 лет
Реестры недопустимых рисков структурных подразделений	Приложение В	Руководитель структурного подразделения Служба охраны труда	5 лет
Общий реестр недопустимых рисков в укниверситете	Приложение Г	Служба охраны труда	5 лет

7. Порядок внесения изменений

Изменения в положение системы управления профессиональными рисками вносятся в соответствии с п. 4.2.3.10 регламента документооборота от 23.04.2020.

Руководитель службы охраны труда



В.В. Терехова

Рахманова И.А.

1610

Приложение А к положению
от 03.03. 2021 № 14
«Об управлении
профессиональными
рисками»

Форма контрольного листа для наблюдений и собеседований
КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ
для наблюдений и собеседований

_____ 20 ____

№ _____

Структурное подразделение:

Рабочее место (профессия):

+»	100 процентов соответствия основанию для положительной оценки		
-»	Менее 100 процентов соответствия основанию для положительной оценки		
N/a»	Отсутствует возможность оценить качественный и количественный показатели. При этом в графу «Примечание» вносят пояснения (например, отсутствуют замеры параметров санитарно-гигиенических факторов производственной среды на рабочем месте и т. п.)		
Объекты	Основание для положительной оценки	Оценка	Примечание (описание опасности; объяснение оценки «N/a»)
Производственный процесс			
Содержание рабочего места			
Безопасность труда при работе на производственном оборудовании			
Факторы окружающей среды на рабочем месте			
Эргономические факторы			
Проходы и проезды (на протяжении 10 метров)			
Возможности для спасения и оказания первой помощи (по точкам, ближе всего расположенным к рабочему месту)			
Члены рабочей группы			

_____ ФИО

_____ ФИО

_____ ФИО

С существующими опасностями
ознакомлен:

_____ ФИО

_____ 20 ____

Приложение Б к положению
от 03.03.2021 № 14
«Об управлении
профессиональными
рисками»

Форма карты идентификации опасностей и оценки рисков

КАРТА
идентификации опасностей и оценки рисков

_____ 20 _____

№ _____

Наименование производственного процесса	Опасность	Опасное событие	Последствия	Существующие меры управления	Оценка базового риска, балл			Категория риска
					Тяжесть последствий воздействия опасности, S	Вероятность возникновения опасности, P	Итоговая величина риска, R	
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Члены рабочей группы

_____ ФИО

_____ ФИО

_____ ФИО

Приложение В к положению
от 03.03. 2021 № 14

«Об управлении
профессиональными
рисками»

Форма реестра недопустимых рисков структурных подразделений

РЕЕСТР
недопустимых рисков

Наименование структурного подразделения _____

Рабочее место/профессия	Описание опасности	Условия возникновения опасности			Категория риска	Предлагаемые меры по управлению рисками
		Нормальный режим работы	Отклонение от нормального режима работы	Потенциальные аварийные условия работы		

Руководитель структурного подразделения _____

Приложение Г к положению
от 03.03. 2021 № 14
«Об управлении
профессиональными
рисками»

Форма реестра недопустимых рисков СибГМУ

РЕЕСТР
недопустимых рисков

Рабочее место/профессия	Описание опасности	Условия возникновения опасности			Категория риска	Предлагаемые меры по управлению рисками
		Нормальный режим работы	Отклонение от нормального режима работы	Потенциальные аварийные условия работы		

Руководитель службы охраны труда _____